

# الإختلالات الهيكلية في الميزانية العامة للدولة والتحديات المستقبلية في توظيف العمالة الوطنية وأهمية دور القطاع الخاص في خلق فرص عمل

د. محمد صبار العتزي  
مدير إدارة الاقتصاد التقني  
معهد الكويت للأبحاث العلمية



# المالية العامة للدولة من 2006-2007 إلى 2010-2011

البند	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2010-2011
الباب الاول: المرتبات	2,226	2,477	3,039	3,194	3,423
الباب الثاني: المستلزمات السلعية والخدمات	1,372	1,768	3,002	2,172	2,792
الباب الثالث: وسائل النقل والمعدات والتجهيزات	77	90	122	227	153
الباب الرابع: المشاريع الانشائية والصيانة والاستملكات	628	1,206	1,358	1,081	1,688
الباب الخامس: المصروفات المختلفة والمدفوعات التحويلية	6,003	4,157	10,741	4,577	8,165
اجمالي المصروفات	10,306	9,698	18,262	11,251	16,221

اجمالي الإيرادات	15,509	19,023	21,006	17,688	21,502
الإيرادات النفطية	14,511	17,720	19,711	16,585	19,947

أحتياطي الأجيال القادمة	1,551	1,902	2,101	1,769	2,150
فائض الميزانية	3,652	7,422	643	4,668	3,131

الارقام بالالف دينار كويتي

## معدلات النمو في المصروفات والإيرادات من 2006/2007 - 2010/2011

البند	معدل النمو السنوي
الباب الاول: المرتبات	11.4%
الباب الثاني: المستلزمات السلعية والخدمات	19.4%
الباب الثالث: وسائل النقل والمعدات والتجهيزات	18.7%
الباب الرابع: المشاريع الانشائية والصيانة والاستثمارات	28.0%
الباب الخامس: المصروفات المختلفة والمدفوعات التحويلية	8.0%
اجمالي المصروفات	12.0%
اجمالي الإيرادات	8.5%
الإيرادات النفطية	8.3%

# كميات النفط المنتجة والمستهدفة التي استخدمت في الإسقاطات المالية

## كميات النفط المنتجة والمستهدفة

السنة المالية	كمية النفط المنتج
2006-2007	2.64
2007-2008	2.45
2008-2009	2.69
2009-2010	2.54
2010-2011	2.59
2011-2012	2.77
2012-2013	3.00
بعد ذلك	3.00

مليون برميل

# تقديرات قوة العمل الكويتية والداخلين الجدد لسوق العمل

تقديرات الداخلين الجدد لسوق العمل

	السنة المالية
29000	2011-2012
29841	2012-2013
30706	2013-2014
31597	2014-2015
32513	2015-2016
33456	2016-2017
34426	2017-2018
35425	2018-2019
36452	2019-2020
37509	2020-2021
38597	2021-2022
39716	2022-2023
40868	2023-2024
42053	2024-2025
43273	2025-2026

تقديرات قوة العمل الكويتية

قوة العمل الكويتية	السنة المالية
389746	2011-2012
415781	2012-2013
442510	2013-2014
469951	2014-2015
498121	2015-2016
527039	2016-2017
556722	2017-2018
587190	2018-2019
618463	2019-2020
650560	2020-2021
683501	2021-2022
717306	2022-2023
751998	2023-2024
787597	2024-2025
824125	2025-2026

# إسقاطات مالية حسب معدل النمو السنوي للمصروفات

2025-2026	2020-2021	2015-2016	2011-2012	2010-2011	نمو المصروفات سنويا 12%
91,841	52,113	29,570	18,168	16,221	جملة المصروفات د.ك
332.8	188.9	107.2	71.4	67.9	سعر برميل النفط اللازم لتغطية المصروفات \$

2025-2026	2020-2021	2015-2016	2011-2012	2010-2011	نمو المصروفات سنويا 6%
40,368	30,165	22,541	17,194	16,221	جملة المصروفات د.ك
146.3	109.3	81.7	67.6	67.9	سعر برميل النفط اللازم لتغطية المصروفات \$

2025-2026	2020-2021	2015-2016	2011-2012	2010-2011	نمو المصروفات سنويا 3%
26,300	22,686	19,569	16,708	16,221	جملة المصروفات د.ك
95.3	82.2	70.9	65.7	67.9	سعر برميل النفط اللازم لتغطية المصروفات \$

# إسقاطات مالية حسب معدل نمو الرواتب ونسبة التوظيف الحكومي (سيناريو 1)

سيناريو 1

11%	معدل نمو الرواتب ك
3%	معدل نمو الرواتب غ ك
78%	نسبة التوظيف الحكومي من الداخلين الجدد
15%	نسبة توظيف القطاع الخاص من الداخلين الجدد

2025-2026	2020-2021	2015-2016	2012-2013	2011-2012	
43,273	37,509	32,513	29,841	29,000	أعداد الداخلين الجدد لسوق العمل ك
55,052.7	25,984.2	11,871.8	7,251.2	6,138.0	مرتببات ومزايا العاملين الكويتيين (مليون د.ك) *
590,093	469,317	361,316	301,821	282,787	أعداد العاملين الكويتيين *
1,079.05	930.80	802.92	734.78	713.38	مرتببات ومزايا العاملين غ الكويتيين (مليون د.ك) *
96,144	96,144	96,144	96,144	96,144	أعداد العاملين غ الكويتيين *
56,132	26,915	12,675	7,986	6,851	جملة مرتببات ومزايا العاملين ك+غ ك ( مليون د.ك)
686,237	565,461	457,460	397,965	378,931	جملة أعداد العاملين ك+غ ك
3.00	3.00	3.00	3.00	2.77	كمية النفط المباع : مليون برميل يوميا
<b>203.4</b>	<b>97.5</b>	<b>45.9</b>	<b>28.9</b>	<b>26.9</b>	سعر برميل النفط اللازم لتغطية مرتببات ومزايا العاملين \$
33,753	29,257	25,360	23,276	22,620	التوظيف الحكومي من الداخلين الجدد
6,502	5,636	4,885	4,483	4,357	توظيف القطاع الخاص من الداخلين الجدد
3,018	2,616	2,268	2,082	2,023	العاطلين الجدد
60,782	46,516	34,151	27,538	25,456	مجموع العاطلين
824,125	650,560	498,121	415,781	389,746	قوة العمل من الكويتيين
7.38%	7.15%	6.86%	6.62%	6.53%	نسبة البطالة

\* وزاره, ملحقه, مستقله, عسكريين



# إسقاطات مالية حسب معدل نمو الرواتب ونسبة التوظيف الحكومي (سيناريو 2)

سيناريو 2

5.5%	معدل نمو الرواتب ك
3%	معدل نمو الرواتب غ ك
78%	نسبة التوظيف الحكومي من الداخلين الجدد
15%	نسبة توظيف القطاع الخاص من الداخلين الجدد

2025-2026	2020-2021	2015-2016	2012-2013	2011-2012	
43,273	37,509	32,513	29,841	29,000	أعداد الداخلين الجدد لسوق العمل ك
28,435.6	17,304.0	10,193.1	7,251.2	6,138.0	مرتبات ومزايا العاملين الكويتيين (مليون د.ك) *
590,093	469,317	361,316	301,821	282,787	أعداد العاملين الكويتيين *
1,079.05	930.80	802.92	734.78	713.38	مرتبات ومزايا العاملين غ الكويتيين (مليون د.ك) *
96,144	96,144	96,144	96,144	96,144	أعداد العاملين غ الكويتيين *
29,515	18,235	10,996	7,986	6,851	جملة مرتبات ومزايا العاملين ك+غ ك ( مليون د.ك)
686,237	565,461	457,460	397,965	378,931	جملة أعداد العاملين ك+غ ك
3.00	3.00	3.00	3.00	2.77	كمية النفط المباع : مليون برميل يوميا
<b>107.0</b>	<b>66.1</b>	<b>39.8</b>	<b>28.9</b>	<b>26.9</b>	سعر برميل النفط اللازم لتغطية مرتبات ومزايا العاملين \$
33,753	29,257	25,360	23,276	22,620	التوظيف الحكومي من الداخلين الجدد
6,502	5,636	4,885	4,483	4,357	توظيف القطاع الخاص من الداخلين الجدد
3,018	2,616	2,268	2,082	2,023	العاطلين الجدد
60,782	46,516	34,151	27,538	25,456	مجموع العاطلين
824,125	650,560	498,121	415,781	389,746	قوة العمل من الكويتيين
7.38%	7.15%	6.86%	6.62%	6.53%	نسبة البطالة

\* وزاره, ملحقه, مستقله, عسكريين

# إسقاطات مالية حسب معدل نمو الرواتب ونسبة التوظيف الحكومي (سيناريو 3)

سيناريو 3

4.5%	معدل نمو الرواتب ك
3%	معدل نمو الرواتب غ ك
50%	نسبة التوظيف الحكومي من الداخلين الجدد
15%	نسبة توظيف القطاع الخاص من الداخلين الجدد

2025-2026	2020-2021	2015-2016	2012-2013	2011-2012	
43,273	37,509	32,513	29,841	29,000	أعداد الداخلين الجدد لسوق العمل ك
19,657.0	13,342.3	8,994.5	7,069.8	6,138.0	مرتبات ومزايا العاملين الكويتيين (مليون دك) *
460,419	389,447	327,171	293,466	282,787	أعداد العاملين الكويتيين *
1,079.05	930.80	802.92	734.78	713.38	مرتبات ومزايا العاملين غ الكويتيين (مليون دك) *
96,144	96,144	96,144	96,144	96,144	أعداد العاملين غ الكويتيين *
20,736	14,273	9,797	7,805	6,851	جملة مرتبات ومزايا العاملين ك+غ ك ( مليون دك)
556,563	485,591	423,315	389,610	378,931	جملة أعداد العاملين ك+غ ك
3.00	3.00	3.00	3.00	2.77	كمية النفط المباع : مليون برميل يوميا
<b>75.1</b>	<b>51.7</b>	<b>35.5</b>	<b>28.3</b>	<b>26.9</b>	سعر برميل النفط اللازم لتغطية مرتبات ومزايا العاملين \$
21,636	18,755	16,257	14,921	14,500	التوظيف الحكومي من الداخلين الجدد
6,502	5,636	4,885	4,483	4,357	توظيف القطاع الخاص من الداخلين الجدد
15,135	13,119	11,372	10,437	10,143	العاطلين الجدد
202,583	131,056	69,055	35,893	25,456	مجموع العاطلين
824,125	650,560	498,121	415,781	389,746	قوة العمل من الكويتيين
24.58%	20.15%	13.86%	8.63%	6.53%	نسبة البطالة

\* وزاره, ملحقه, مستقله, عسكريين

# إسقاطات مالية حسب معدل نمو الرواتب ونسبة التوظيف الحكومي (سيناريو 4)

سيناريو 4

4.0%	معدل نمو الرواتب ك
3%	معدل نمو الرواتب غ ك
30%	نسبة التوظيف الحكومي من الداخلين الجدد
15%	نسبة توظيف القطاع الخاص من الداخلين الجدد

2025-2026	2020-2021	2015-2016	2012-2013	2011-2012	
43,273	37,509	32,513	29,841	29,000	أعداد الداخلين الجدد لسوق العمل ك
14,783.7	10,981.7	8,221.9	6,940.3	6,138.0	مرتبات ومزايا العاملين الكويتيين (مليون د.ك) *
367,795	332,397	302,782	287,497	282,787	أعداد العاملين الكويتيين *
1,079.05	930.80	802.92	734.78	713.38	مرتبات ومزايا العاملين غ الكويتيين (مليون د.ك) *
96,144	96,144	96,144	96,144	96,144	أعداد العاملين غ الكويتيين *
15,863	11,912	9,025	7,675	6,851	جملة مرتبات ومزايا العاملين ك+غ ك ( مليون د.ك)
463,939	428,541	398,926	383,641	378,931	جملة أعداد العاملين ك+غ ك
3.00	3.00	3.00	3.00	2.77	كمية النفط المباع : مليون برميل يوميا
<b>57.5</b>	<b>43.2</b>	<b>32.7</b>	<b>27.8</b>	<b>26.9</b>	سعر برميل النفط اللازم لتغطية مرتبات ومزايا العاملين \$
12,982	11,253	9,754	8,952	8,700	التوظيف الحكومي من الداخلين الجدد
6,502	5,636	4,885	4,483	4,357	توظيف القطاع الخاص من الداخلين الجدد
23,789	20,621	17,874	16,405	15,943	العاطلين الجدد
303,869	191,441	93,987	41,861	25,456	مجموع العاطلين
824,125	650,560	498,121	415,781	389,746	قوة العمل من الكويتيين
36.87%	29.43%	18.87%	10.07%	6.53%	نسبة البطالة

\* وزاره, ملحقه, مستقله, عسكريين

# إسقاطات مالية حسب معدل نمو الرواتب ونسبة التوظيف الحكومي (سيناريو 5)

سيناريو 5

4.0%	معدل نمو الرواتب ك
3%	معدل نمو الرواتب غ ك
15%	نسبة التوظيف الحكومي من الداخلين الجدد
15%	نسبة توظيف القطاع الخاص من الداخلين الجدد

2025-2026	2020-2021	2015-2016	2012-2013	2011-2012	
43,273	37,509	32,513	29,841	29,000	أعداد الداخلين الجدد لسوق العمل ك
12,010.5	9,583.3	7,737.5	6,843.1	6,138.0	مرتببات ومزايا العاملين الكويتيين (مليون دك) *
298,327	289,610	284,490	283,021	282,787	أعداد العاملين الكويتيين *
1,079.05	930.80	802.92	734.78	713.38	مرتببات ومزايا العاملين غ الكويتيين (مليون دك) *
96,144	96,144	96,144	96,144	96,144	أعداد العاملين غ الكويتيين *
13,090	10,514	8,540	7,578	6,851	جملة مرتببات ومزايا العاملين ك+غ ك ( مليون دك)
394,471	385,754	380,634	379,165	378,931	جملة أعداد العاملين ك+غ ك
3.00	3.00	3.00	3.00	2.77	كمية النفط المباع : مليون برميل يوميا
<b>47.4</b>	<b>38.1</b>	<b>31.0</b>	<b>27.5</b>	<b>26.9</b>	سعر برميل النفط اللازم لتغطية مرتببات ومزايا العاملين \$
6,491	5,626	4,877	4,476	4,350	التوظيف الحكومي من الداخلين الجدد
6,502	5,636	4,885	4,483	4,357	توظيف القطاع الخاص من الداخلين الجدد
30,280	26,247	22,751	20,881	20,293	العاطلين الجدد
379,834	236,730	112,686	46,337	25,456	مجموع العاطلين
824,125	650,560	498,121	415,781	389,746	قوة العمل من الكويتيين
46.09%	36.39%	22.62%	11.14%	6.53%	نسبة البطالة

\* وزاره, ملحقه, مستقله, عسكريين

## خلاصة التحليل السابقة

- أتضح أن الدولة لا تستطيع إستمرار العمل بمعدلات النمو السابقة حيث سيؤدي ذلك إلى عجز كبير في ميزانية الدولة وسيستهلك جميع الاحتياطات المالية للدولة.
- الاستمرار برفع مستويات الأجور والرواتب سيؤدي إلى مشكلة مالية لتغطية بند الرواتب والمزايا.
- لن يستطيع القطاع العام استيعاب العمالة الوطنية المتوقع دخولها في سوق العمل في السنوات القادمة مما ينذر بمشكلة بطالة قوية حسب النتائج السابقة
- المطلوب إيجاد فرص عمل جديدة سنويا تصل إلى 32,513 وظيفة في عام 2015-2016 ، 37,509 في عام 2021 – 2020 ، 43,273 في عام 2025 – 2026.
- وإذا لم يتم توفير فرص العمل قد تصل أعداد العاطلين عن العمل إلى 379,834 عاطل وبنسبة 46% بطالة في عام 2025 – 2026.

إذا لم يستطع القطاع العام استيعاب هذه الأعداد وإيجاد فرص عمل جديدة. فما هو الحل

الحل: هو القطاع الخاص

ولكن هل يستطيع القطاع الخاص  
بوضعه الحالي استيعاب الأعداد  
المتوقعة

الإجابة: لا إذا ما الحل

# نحتاج خطة واضحة المعالم تقوم بتهيئة القطاع الخاص لاستيعاب العمالة الوطنية في المستقبل القريب قبل البعيد

تتركز هذه الخطة على تنمية القطاع الخاص بشكل قوي من خلال:

- تطوير القطاع الخاص من خلال إتاحة فرص أكبر للمشاركة بالأنشطة الاقتصادية المختلفة.
- الشراكة بين القطاعين العام والخاص في المشاريع ذات القيمة المضافة العالية التي توفر فرص وظيفية للمواطنين.
- إنشاء جيل جديد من الشركات الخاصة لخدمة أهداف التنمية تتميز :
  - ضخامة حجم الاستثمار.
  - ملكية شعبية .
  - توفير فرص عمل للمواطنين.



## تابع

- زيادة الاهتمام بالمشروعات الصغيرة والمتوسطة وتشجيعها بأدوات فعالة مع تعزيز تشابكها مع الشركات والمشاريع الكبرى.
- تحويل المشروعات والخدمات المملوكة للدولة إلى القطاع الخاص وفق ضوابط:

- المشاركة الشعبية في تملك المشاريع
- الإلزام باستمرار توظيف العمالة الوطنية
- تنظيم المنافسة في كل قطاع
- أولية الفرص الوظيفية الجديدة للعمالة الوطنية

## تابع

- خلق الأجواء المشجعة للاستثمار بالتأكيد على زيادة كفاءة الاقتصاد ووضوح السياسات العامة واستقرارها مع تشجيع الاستثمار الأجنبي الذي يوفر فرص عمل للعمالة الوطنية.
- وقف مظاهر الهدر المختلفة في المصروفات الحكومية.
- الحد من الإسراف في استهلاك الخدمات .
- تفعيل قانون حماية المنافسة.

# في الختام

لابد من التأكيد على المسؤولية التاريخية  
لمتخذي القرار التنفيذي والتشريعي  
تجاه الأجيال القادمة من خلال اتخاذ  
القرارات والإجراءات التي تعمل على  
تلافي حدوث مشكلة بطالة متوقعة  
تواجه الأجيال القادمة

شكراً جزيلاً



معهد الكويت للأبحاث العلمية

KUWAIT INSTITUTE FOR SCIENTIFIC RESEARCH